

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

30 сентября 2020 года

№ 80

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Копия письма администрации городского округа Красноуральск от 03.09.2020 № 4855 «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 37 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 22 листах.

4. Справочный материал – на 301 листе.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 3 сентября 2020 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов).

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202,

пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Рассмотрев Проект, **Контрольный орган отмечает:**

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями), составление проекта местного бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах.

На этом основании, в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Проект был представлен в Контрольный орган для проведения экспертизы.

В результате экспертизы установлено:

1. Проектом предлагается установить общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (с изменениями, далее – Программа), в размере **3 884 869 735,89** рублей (за счет средств федерального бюджета – 58 641 289,00 рублей, областного бюджета – 1 905 570 274,73 рублей, местного бюджета – 1 347 293 265,79 рублей., за счет внебюджетных источников – 573 364 906,37 рублей).

Происходит сокращение объема затрат на реализацию Программы в 2021 году на **376 977 302,56** рублей и в 2023 году – на **6 886 749,48** рублей, а также увеличение общего объема финансирования Программы в 2022 году – на **560 484 416,74** рублей и в 2024 году – на **12 037 398,00** рублей, из них:

Год	Изменение объемов финансирования в части их источников по годам реализации Программы в соответствии с представленным Проектом, руб.		Итого отклонений от утвержденных объемов финансирования по годам реализации в соответствии с Программой (с изменениями)	
	Местный бюджет	Внебюджетные источники	руб.	%
2021	+96 109 616,98	-473 086,919,54	-376 977 302,56	-36,7
2022	+70 701 113,74	+489 783 303,00	+560 484 416,74	+106,9
2023	-6 886 749,48	-	-6 886 749,48	-1,3
2024	+12 037 398,00	-	+12 037 398,00	+2,5

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения мероприятий Программы в 2021-2024 годах в соответствии с Проектом выглядит следующим образом:

Год	Местный бюджет, руб.	Источники привлекаемых средств, руб.		Итого, руб.
		Областной бюджет	Внебюджетные источники	
2021	294 309 281,07	326 123 900,00	31 125 603,37	651 558 784,44
2022	249 875 430,74	345 136 700,00	489 783 303,00	1 084 795 433,74
2023	199 719 840,52	283 626 500,00	26 228 000,00	509 574 340,52
2024	174 869 908,00	283 626 500,00	26 228 000,00	484 724 408,00

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

2. Для подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей Программы был проведен анализ представленных:

- финансово-экономического обоснования изменений Программы;
- проекта бюджетной сметы Управления образования;
- значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг организациями, в отношении которых распорядителем бюджетных средств является Управление образования;
- проектов муниципальных заданий учреждений, в отношении которых распорядителем бюджетных средств является Управление образования.

В ходе анализа было установлено следующее.

2.1. Контрольным органом было проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», объектом которого являлось Управление образования. По результатам проверки составлен акт от 18.09.2020, в котором отражены нарушения и недостатки, требующие внесения изменений в Программу.

В связи с тем, что Проект поступил в Контрольный орган раньше срока вручения Управлению образования указанного акта, Проект не содержит необходимых изменений, что свидетельствует о необходимости доработки Проекта.

2.2. Также следует отметить, что Проектом предлагается установить в 2024 году объем финансового обеспечения реализации мероприятия 1.16 «Обеспечение персонифицированного финансирования на реализацию мероприятий дополнительного образования детей» в сумме 12 037 398,00 рублей за счет средств местного бюджета, однако финансово-экономическое обоснование не содержит сведений о вносимых в указанном периоде изменений.

2.3. В проекте бюджетной сметы Управления образования установлено некорректное отражение целевой статьи 093E113330 вместо 093E110000 «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах».

2.4. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальными дошкольными образовательными и общеобразовательными учреждениями рассчитывался на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом территориальных корректирующих коэффициентов, однако при анализе отраженных в финансово-экономическом обосновании результатов таких расчетов установлено их несоответствие фактическим данным.

Указанные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансирования мероприятий 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» и 1.4 «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» Программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2.5. Проектом предлагается перенести мероприятие 1.18 «Реализация проекта «Скалодром» в рамках инициативного бюджетирования в муниципальной организации дополнительного образования» из подпрограммы 1 «Качество образования как основа благополучия» в подпрограмму 3 «Реализация национального проекта «Образование» в городском округе Красноуральск» в целях соблюдения требований пункта 2 главы 1 Порядка №220, так как объемы финансового обеспечения реализации указанного мероприятия Программы направлены на достижение целей, решения задач, изложенных в подпрограмме 3.

Однако нумерация мероприятия 1.18 при переносе в другую подпрограмму не была изменена ответственным исполнителем в приложении № 3 «План мероприятий по выполнению Программы».

Также следует отметить, что при переносе мероприятия в подпрограмму 3 изменяется период его реализации с 2020 года на 2021 год, при этом объем финансового обеспечения меняется с 601 692,00 рубля в 2020 году до 601 700,00 рублей в 2021 году. Финансово-экономического обоснования изменения цены проекта «Скалодром» к проверке не представлено, что не позволяет сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансирования указанного мероприятия.

Вывод:

1. С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В.Прозорова